



Asamblea Nacional
Secretaría General
TRÁMITE LEGISLATIVO
2021-2022

PROYECTO DE LEY: **598**

LEY:

GACETA OFICIAL:

TÍTULO: **QUE REGULA EL CABOTAJE Y LAS ACTIVIDADES DE COMERCIO INTERIOR EN LAS AGUAS JURISDICCIONALES DE LA REPUBLICA DE PANAMA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

FECHA DE PRESENTACIÓN: **7 DE ABRIEL DE 2021.**

PROPONENTE: **S.E. CARLOS GARCIA VICEMINISTRO DE LA PRESIDENCIA**

COMISIÓN: **COMERCIO Y ASUNTOS ECONOMICOS.**



República de Panamá

CONSEJO DE GABINETE

RESOLUCIÓN DE GABINETE N.º16

De 9 de febrero de 2021

Que autoriza al ministro de la Presidencia para proponer ante la Asamblea Nacional, el Proyecto de Ley, Que regula el cabotaje y las actividades de comercio interior en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá y se dictan otras disposiciones

EL CONSEJO DE GABINETE,
en uso de sus facultades constitucionales y legales,

CONSIDERANDO:

Que de acuerdo con el artículo 165 de la Constitución Política de la República, las leyes serán propuestas por los ministros de Estado, en virtud de autorización del Consejo de Gabinete;

Que en la sesión del Consejo de Gabinete del día 9 de febrero de 2021, el ministro de la Presidencia presentó el Proyecto de Ley, Que regula el cabotaje y las actividades de comercio interior en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá y se dictan otras disposiciones, y solicitó la autorización de este Órgano Colegiado para que el referido proyecto sea propuesto ante la Asamblea Nacional,

RESUELVE:

Artículo 1. Autorizar al ministro de la Presidencia para que proponga ante la Asamblea Nacional, el proyecto de Ley, Que regula el cabotaje y las actividades de comercio interior en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá y se dictan otras disposiciones.

Artículo 2. Remitir copia autenticada de la presente Resolución de Gabinete al ministro de la Presidencia, para que proceda conforme a la autorización concedida.

Artículo 3. Esta Resolución de Gabinete comenzará a regir a partir de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dada en la ciudad de Panamá, a los nueve (9) días del mes de febrero de dos mil veintiuno (2021).

La Suscrita Subdirectora General de Gaceta Oficial

CERTIFICA:

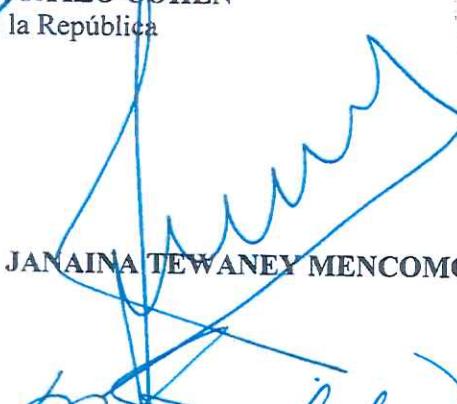
**QUE ESTE DOCUMENTO ES FIEL
COPIA DE SU ORIGINAL.**

LICDA. YEXENIA RUIZ
Subdirectora General de Gaceta Oficial
PANAMA, DE 17 DE FEBRERO 2021




LAURENTINO CORTIZO COHEN
Presidente de la República

La ministra de Gobierno,


JANAINA TEWANEY MENCOMO

La ministra de Educación,


MARUJA GORDAY DE VILLALOBOS

El ministro de Salud,


LUIS FRANCISCO SUCRE MEJÍA

El ministro de Comercio e Industrias,


RAMÓN MARTÍNEZ

El ministro de Desarrollo Agropecuario,


AUGUSTO VALDERRAMA

El ministro de Economía y Finanzas,


HÉCTOR E. ALEXANDER H.

El ministro para Asuntos del Canal,


ARISTIDES ROYO

La ministra de Relaciones Exteriores,


ERIKA MOUYNES

El ministro de Obras Públicas,


RAFAEL SABONGE VILAR



La ministra de Trabajo y Desarrollo Laboral,

Doris Zapata
DORIS ZAPATA ACEVEDO

El ministro de Vivienda y Ordenamiento Territorial,

Rogelio Enrique Paredes Robles
ROGELIO ENRIQUE PAREDES
ROBLES

La ministra de Desarrollo Social,

Maria Ines Castillo Lopez
MARÍA INÉS CASTILLO LÓPEZ

El ministro de Seguridad Pública,

Juan Manuel Pino
JUAN MANUEL PINO F.

El ministro de Ambiente,

MILCIADES CONCEPCIÓN

El ministro de Cultura,

Carlos Aguilar
CARLOS AGUILAR NAVARRO

José Gabriel Carrizo Jaén
JOSÉ GABRIEL CARRIZO JAÉN
ministro de la Presidencia y
secretario general del Consejo de Gabinete,

ASAMBLEA NACIONAL SECRETARÍA GENERAL	7/4/2021
Presentación	7/4/2021
Hora	4:18 p
A Debate	
A Votación	

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Proyecto de Ley que hoy presento a la consideración de esta augusta Cámara en virtud de la autorización que me ha sido concedida por el Consejo de Gabinete, tiene como propósito regular aspectos generales aplicables al cabotaje y las actividades de comercio interior; así como al procedimiento de inspección de las naves de servicio interior matriculadas en la marina mercante panameña, y de servicio internacional que se encuentren en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá.

Mediante el Decreto Ley 7 de 10 de febrero de 1998, se creó la Autoridad Marítima de Panamá, en cumplimiento del párrafo final del artículo 317 de la Constitución Política de la República, se unificaron en ella las distintas competencias marítimas de la Administración Pública y se le reconoció como autoridad marítima suprema de la República de Panamá-para la ejecución de la Estrategia Marítima Nacional; y ejercer los derechos y dar cumplimiento a las responsabilidades del Estado panameño, en el marco de los convenios internacionales, y demás leyes y reglamentos vigentes.

De acuerdo al precitado Decreto Ley, es función de la Autoridad Marítima de Panamá recomendar políticas y acciones, ejercer actos de administración y hacer cumplir las normas legales y reglamentarias referentes al Sector Marítimo.

Mediante la Ley 57 de 2008, se adoptó la Ley General de Marina Mercante y se dictaron disposiciones que regulan su estructura y funcionamiento.

Conforme al artículo 114 de la Ley 57 de 2008, la Dirección General de Marina Mercante de la Autoridad Marítima de Panamá podrá ejecutar e implementar las medidas y los controles que estime necesarios, con el objeto de velar por el cumplimiento de las normas relativas a la seguridad marítima, a naves de registro panameño dondequiera que se encuentren y de cualquier nacionalidad en aguas jurisdiccionales de Panamá. En ejercicio de esta facultad será obligatorio el suministro de información para el cumplimiento de la normativa marítima y de los convenios internacionales ratificados por la República de Panamá.

Asimismo, el artículo 123 de la Ley 57 de 2008, facultó a esa misma Dirección para dictar la reglamentación que regule el servicio de inspección a las naves panameñas.

Según lo señalado en el artículo 43 de la Ley 56 de 2008, General de Puertos, la Autoridad Marítima de Panamá autorizará la expedición de licencias de operación a toda persona natural o jurídica que desee prestar servicios marítimos a la nave, a la carga o a los pasajeros con sujeción a los términos, las condiciones y los procedimientos previstos en la ley y en las reglamentaciones aplicables.

Conforme a lo señalado en el artículo 45 de la Ley 56 de 2008 y de conformidad con el artículo 4 de la Resolución J.D. No.011-2019 de 27 de marzo de 2019, las licencias de operación serán expedidas hasta por un período de vigencia de diez años, renovables.

El numeral 1 del artículo 30 del Decreto Ley No.7 de 1998, modificado por el artículo 187 de la Ley 57 de 2008, establece que es función de la Dirección General de Marina Mercante, ejecutar los actos administrativos relativos al registro de naves en la Marina Mercante Nacional, autorizar cambios en dicho registro y resolver su pérdida por las causas señaladas en la Ley.

De igual forma, según el numeral 5 del artículo 30 del citado Decreto Ley, es función de la Dirección General de Marina Mercante dictar los reglamentos, las normas y los procedimientos técnicos o administrativos del registro y expedición de la documentación técnica de los buques.

Las naves dedicadas a actividades en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá requieren de reconocimientos periódicos, para garantizar la seguridad de la vida humana en el mar, de la



carga, así como la eficiencia de la navegación y la prevención de la contaminación del medio marino.

Según es posible observar de los antecedentes a que se ha hecho mención, esta materia ha sido reglamentada durante años a través de decretos y resoluciones que han fijado los parámetros de navegación costera en Panamá; sin embargo, el aumento del tráfico marítimo y las nuevas regulaciones nacionales e internacionales para procurar una navegación segura y una protección eficiente del medio ambiente, hace necesario que se dicte una legislación que regule integralmente la navegación de cabotaje en nuestras aguas jurisdiccionales, al igual que el tema relativo a las especies náufragas.

Como parte de este Proyecto de Ley, se incluyeron dos temas de alta importancia para la Autoridad Marítima de Panamá, cuya regulación legal es esencial para atender de forma jurídica y práctica problemas vinculados al sector marítimo, que por mucho tiempo se han mantenido sin solución, como lo constituye el tema de las naves abandonadas y las especies náufragas, las cuales representan un peligro real para la seguridad de la navegación, la vida de las personas y para el medio ambiente marino-costero.

En igual orden de importancia, se encuentran las notificaciones de las resoluciones de cancelación de oficio de las licencias de operación, las que en una gran cantidad de casos resultan impracticables por razones imputables a los proveedores de servicios marítimos auxiliares, quienes, por falta de atención y seguimiento de las obligaciones inherentes a su licencia, provocan la paralización y acumulación de expedientes y, en muchos casos, hacen imposible el inicio del trámite de cobro coactivo. Ante esa situación, el empleo del sitio web de la Autoridad Marítima de Panamá constituye un medio alternativo eficaz para cumplir el objetivo de la notificación y asegurar al interesado las garantías necesarias para que ejerza su debida defensa, al tiempo que le impone el deber de estar al tanto de las obligaciones y trámites que se mantiene en esa institución.

En esta iniciativa, se destaca la creación del Programa de Regularización y Titulación Masiva de Recintos Portuarios y de Bienes Inmuebles bajo administración y competencia de la Autoridad Marítima de Panamá, que actualmente se administra bajo un contrato de concesión. El procedimiento para dicha titulación iniciará mediante una resolución de mero obedecimiento emitida por el administrador de la Autoridad Marítima de Panamá, en la que se ordene el levantamiento de los planos y el inventario correspondiente, cuya aprobación se tramitará conforme a los procedimientos establecidos por la Autoridad de Administración de Tierras (ANATI).

De igual manera, se crea un Fondo de Especies Náufragas dirigido a sufragar los costos de custodia, mantenimiento, disposición, manejo de imprevistos, atención de emergencias, prevención de sucesos de contaminación y cualesquiera otros gastos que se estimen convenientes y que sean derivados o guarden relación con naves declaradas especies náufragas. Este Fondo también servirá para la construcción y/o adecuación de instalaciones portuarias dirigidas al manejo de las especies náufragas, lo cual será adicional a los planes de inversión que pudiera contemplar en este sentido la Autoridad Marítima de Panamá en este sentido.

Finalmente, este Proyecto de Ley dispone que la Autoridad Marítima de Panamá creará los mecanismos necesarios para regular lo concerniente a la formación, evaluación y certificación técnica profesional de los trabajadores de las embarcaciones, muelles, atracaderos y puertos, en donde se realicen actividades de transporte de mercancía, así como también todas las actividades técnicas efectuadas dentro de la industria auxiliar involucradas en el negocio del transporte marítimo en aguas nacionales.

Por lo anterior, presento este Proyecto de Ley a la consideración de los honorables miembros de esta Asamblea Nacional, con la certeza de que una vez analicen las medidas adoptadas en este documento, el mismo será adoptado como Ley de la República.



ASAMBLEA NACIONAL	SECRETARIA GENERAL
Presentación	7/4/2021
Hora	4:18 PM
A Debate	
A Votación	

PROYECTO DE LEY

Que regula el cabotaje y las actividades de comercio interior en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá y se dictan otras disposiciones

LA ASAMBLEA NACIONAL

DECRETA:

Capítulo I Disposiciones generales

Artículo 1. Se establece el marco regulatorio sobre las actividades de cabotaje y de comercio interior que se desarrollen dentro de las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá, y que sean de la competencia de la Autoridad Marítima de Panamá, en su condición de autoridad suprema para la ejecución de la Estrategia Marítima Nacional.

Artículo 2. Esta Ley aplicará en aguas bajo la jurisdicción de la República, atendiendo lo señalado en los convenios internacionales relativos a esta materia, ratificados por Panamá y que será aplicable a los siguientes tipos de naves o embarcaciones:

1. A toda nave que posea Patente de Servicio Interior matriculada en la Marina Mercante panameña.
2. A toda embarcación que enarbole un pabellón distinto al panameño que se encuentre en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá.
3. A toda embarcación con Patente Internacional matriculada en la Marina Mercante Panameña, que se encuentre en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá.

Se excluyen de la aplicación de la presente Ley, los buques de guerra, buques escuelas y buques hospitalares.

Artículo 3. Para los efectos de la presente Ley, se adoptan las siguientes definiciones:

1. *Abordaje.* Colisión o choque entre dos buques.
2. *Allisión.* Impacto de un buque en movimiento contra una instalación fija o flotante (muelle, puerto, boyas, etc.).
3. *Cabotaje.* Navegación o tráfico que hacen las naves entre los puertos internos del país, sin perder de vista la costa.
4. *Carena.* Parte inferior de un buque, ubicada por debajo de la superficie flotante. Fondos de un buque u obra viva. Parte del barco sumergida en el agua considerada tanto exteriormente como referida al material que lo compone.
5. *Dispositivos o elementos de seguridad.* Conjunto de equipos y sistemas de protección dentro de un buque, tal como son requeridos por la legislación y manuales internos avalados por la Autoridad Marítima de Panamá y los convenios internacionales pertinentes ratificados por la República de Panamá.
6. *Especie naufragada.* Toda nave hundida, semihundida, varada, o artefacto naval que esté en peligro inminente de hundirse, o cualquier parte de su estructura, o aparejo como anclas, cadenas y otros, que han sido abandonadas. De igual forma, se



considerarán especies náufragas todas aquellas naves, sus enseres y mercancías abandonadas por éstas, que pongan o pudiesen poner en riesgo, en aguas nacionales y/o internacionales, la navegación y el medio ambiente marino.

7. *Estado de Abandono.* Estado de intemperie en el cual se encuentra una nave, sus enseres y mercancías, por parte del propietario o persona encargada de su administración, ocasionando un grave peligro a la vida humana, a la navegación y al medio ambiente marino. Lo mismo se entenderá de toda la carga que se encuentre en esas condiciones.
 8. *Fecha de aniversario.* Día y mes que correspondan, de cada año, a la fecha de expiración de la certificación a la que se haga referencia.
 9. *Flete de oportunidad.* Contratación oportuna, eventual o extraordinaria del servicio de una embarcación, por plazos cortos o para proyectos de un tiempo determinado que implica, en algunas ocasiones, servicios marítimos auxiliares.
 10. *Licencia de operación:* Autorización que expide la Autoridad Marítima de Panamá a una persona natural o jurídica para la prestación de servicios marítimos auxiliares, dentro de los distintos recintos portuarios del país y en las áreas donde la Autoridad Marítima de Panamá ejerce su competencia y en cumplimiento de los reglamentos correspondientes.
 11. *Nave.* Embarcación destinada al transporte de carga o pasajeros, los objetos flotantes tales como los pontones, dragas, diques flotantes o cualesquiera otro casco de madera, cemento, hierro, acero o mixto u otra materia, que se destine o pueda destinarse al servicio del comercio marítimo.
 12. *Nave abandonada.* Es toda nave completamente a flote, diferente de hundida o semihundida, que mantiene una serie de deficiencias en materia de seguridad marítima, como falta de iluminación, energía para levantar el ancla, propulsión propia, tripulación mínima y equipos para hacerle frente a una situación de mal tiempo y que pone en riesgo la navegación e integridad de otras naves que se encuentran en su entorno.
- Estado de intemperie en el cual se encuentra una nave, sus enseres y mercancías, por parte del propietario o persona encargada de su administración, ocasionando un grave peligro a la vida humana, a la navegación y al medio ambiente marino.
13. *Nave de carga.* Embarcación diseñada y construida para el transporte de mercancías secas en bultos o a granel.
 14. *Nave de pesca.* Embarcación utilizada para la captura de peces, camarones y especies vivas de la fauna marina.
 15. *Nave de pasajeros.* Embarcación diseñada y construida para el transporte comercial de personas.
 16. *Nave de placer o recreo.* Embarcación de uso privado, destinada a la navegación de recreo y/o pesca deportiva.
 17. *Naves de servicio interior.* Embarcación con bandera panameña cuyo registro la limite a que operar exclusivamente en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá.
 18. *Pasajeros.* Persona que no forma parte de la tripulación de una embarcación.

19. *Reconocimiento*. Diligencia de inspección y control de naturaleza administrativo y técnica realizada a un buque, autorizada por la Autoridad Marítima de Panamá para el cumplimiento de las condiciones de esta Ley y normas similares.
20. *Reconocimiento extraordinario*. Diligencia de inspección y control administrativo y técnico realizada a un buque, autorizada por la Autoridad Marítima de Panamá para verificar las condiciones establecidas en esta Ley y normas similares, realizada en ejecución de medidas que implique urgencia o celeridad.
21. *Varada*. Encalladura que se produce cuando un buque toca en un fondo de mar o banco de arena y queda aprisionado en él sin poder seguir flotando y navegando o causando su pérdida de gobierno e inmovilización.
22. *Varada en seco*. Colocar en superficie seca un buque para su mantenimiento o reparación.

Capítulo II

De la seguridad y la inspección anual de las naves

Sección I

Normas mínimas de seguridad

Artículo 4. Las embarcaciones de servicio interior de la República de Panamá estarán construidas y mantenidas de tal forma que no representen un peligro para la navegación, o para el medio ambiente, y estarán sujetas a un reconocimiento o inspección anual para determinar si cumplen las normas mínimas de seguridad que le sean aplicables, que establezcan las disposiciones legales y los reglamentos.

La Dirección General de Marina Mercante establecerá los aspectos que comprenderá la inspección anual, entre ellos: la documentación que toda embarcación debe mantener a bordo; el casco, máquina y estructura; las actividades que se deben realizar para garantizar la seguridad de la navegación; el equipo de lucha contra incendio, los dispositivos de salvamento, la tripulación, las instalaciones eléctricas, las instalaciones de radio comunicación, los sistemas de identificación y monitoreo satelital.

Artículo 5. Son naves varadas en seco, las embarcaciones mayores de 10 toneladas de registro bruto y mayores de cinco años de construcción y estarán sujetas a varadas por mantenimiento, de acuerdo con los siguientes períodos:

1. Para las naves dedicadas al servicio de transporte de pasajeros, el período no será mayor a dieciocho meses.
2. Para las naves que transporten, almacenen o suministren hidrocarburos el período no será mayor de treinta meses.
3. Para el resto de las embarcaciones de carga, el período será no mayor de treinta meses.
4. Para embarcaciones con permiso de servicio interior o internacional que declaren Panamá como su área de operación temporal o permanente, podrán hacer la varada en seco dos veces mínimo en un período de cinco años siempre y cuando dichas varadas sean realizadas en astilleros panameños autorizados por la Autoridad Marítima de Panamá, sin perjuicio de lo que dicte su sociedad de clasificación.

La Dirección General de Marina Mercante, a través del Departamento de Navegación y Seguridad Marítima, podrá designar un personal técnico idóneo para estar presente en los

trabajos de mantenimiento y/o reparaciones, los cuales deberán ser supervisados por los entes correspondientes.

Artículo 6. En los casos en que las embarcaciones sujetas a esta Ley hayan sufrido daños de carena, varada, abordaje u otras averías, o se descubra un defecto que incida sobre su seguridad, dichas naves quedarán sujetas a reconocimientos extraordinarios, para determinar las condiciones de seguridad de navegación donde quiera se encuentren. Asimismo, será obligación de las compañías operadoras y de los dueños, reportar al Departamento de Navegación y Seguridad Marítima de la Dirección General de Marina Mercante, cualquier anomalía que se suscite en la nave.

Artículo 7. Los reconocimientos serán de tal índole que han de garantizar que la disposición, los materiales y los escotillones de la estructura, las calderas y otros recipientes a presión y sus accesorios, las máquinas principales y auxiliares, las instalaciones eléctricas y demás equipos, sean satisfactorios en todos los sentidos para el servicio a que se destina la embarcación.

Artículo 8. La Autoridad Marítima de Panamá, a través de la Dirección General de Marina Mercante, quedará facultada para establecer los requisitos mínimos relativos a la construcción, subdivisión o compartimentación, estabilidad, líneas de carga, sistemas de gobierno, dotación, propulsión, prevención de colisiones, radiocomunicaciones, equipos contra incendios, equipos de navegación, así como para determinar el número de personas que pueden llevar a bordo las naves que se dediquen al transporte de pasajeros. De igual forma, estará autorizada para aprobar los equipos que se utilicen en las naves.

Artículo 9. La Dirección General de Marina Mercante emitirá un Certificado de Seguridad válido por un período no superior a cinco años y deberá ser endosado anualmente tres meses antes o después de su fecha de aniversario, previa inspección o reconocimiento. Este certificado será otorgado a las embarcaciones que cumplan lo dispuesto en la presente Ley y aprueben los reconocimientos satisfactoriamente.

Sección II

Dispositivos de seguridad según la embarcación

Artículo 10. Las naves a las que se le aplica esta Ley deberán tener a bordo los dispositivos de seguridad necesarios para salvaguardar la vida de las personas, de la carga y de la propia nave. La Autoridad Marítima de Panamá, a través de la Dirección General de Marina Mercante, por medio de resolución, indicará los dispositivos o elementos de seguridad que cada nave deberá mantener a bordo, atendiendo al tipo de servicio de la nave, su carga y demás consideraciones pertinentes.

Artículo 11. Todos los dispositivos y equipos de lucha contra incendios y de salvamento deberán colocarse o estar dispuestos en lugares visibles, de fácil acceso y listos para su uso inmediato.

El uso del chaleco salvavidas será obligatorio durante la navegación para embarcaciones con motor fuera de borda y ferrys.

Artículo 12. El buque y su equipo mantendrán condiciones que se ajusten a lo dispuesto en la presente Ley y en su reglamentación, a fin de garantizar su seguridad y la de las personas que estén a bordo.

Artículo 13. Todas las embarcaciones a las que le sea aplicable, deberán cumplir lo establecido en el Convenio Internacional para la Prevención de Abordajes (COLREG 72).

Artículo 14. La Autoridad Marítima de Panamá podrá restringir la navegación nocturna por razones de seguridad marítima.

De igual modo, podrá suspender la navegación en áreas específicas si las condiciones climatológicas representan un peligro para el buque, su equipo o para las personas a bordo.

Sección III De las inspecciones

Artículo 15. Esta Ley es aplicable a toda embarcación con registro distinto al panameño, que se encuentre en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá. La Autoridad Marítima de Panamá podrá realizar inspecciones para verificar que la nave cumple lo dispuesto en la presente Ley.

Artículo 16. La Dirección General de Marina Mercante es la única dependencia con potestad legal para realizar las inspecciones de seguridad a las naves mercantes en aguas jurisdiccionales panameñas. Cualquier otra dirección, departamento, institución o entidad gubernamental podrá solicitar por escrito la colaboración de la Dirección General de Marina Mercante para efectuar cualquier actividad relacionada con las inspecciones de seguridad marítima.

Artículo 17. La Dirección General de Marina Mercante, por medio del Departamento de Navegación y Seguridad Marítima, es la autorizada para seleccionar y asignar el servicio de Inspectores Navales requeridos para efectuar las inspecciones de seguridad marítima, sin contravenir el numeral 7 del artículo 27 del Decreto Ley 7 de 1998.

Artículo 18. Para los efectos de la primera inspección a que quedarán sujetas las embarcaciones citadas, la Dirección General de Marina Mercante, ordenará que la misma sea efectuada dentro de los seis meses, a partir de la promulgación de la presente Ley, no obstante, todo propietario o capitán de barco al que no se le haya efectuado la inspección estará en la obligación de comunicarlo por escrito al Departamento de Navegación y Seguridad Marítima, a fin de que se coordine y señale una fecha para ello.

Artículo 19. La solicitud de inspección mencionada en el artículo anterior deberá remitirse por escrito a la Sección de Servicio Interior, con un mínimo de quince días calendario, previos al vencimiento del certificado de inspección.

Artículo 20. El capitán, el propietario, los fletadores o quien esté debidamente autorizado para responder por el barco objeto de la presente Ley, estará obligado a permitir y facilitar la realización de la labor de inspección por los funcionarios designados al efecto.

Artículo 21. La reuencia del capitán, propietario, fletador, o de quien esté debidamente autorizado para responder por el barco, de aceptar al personal de inspección a bordo, impedir de forma pasiva o estorbar la realización de dicha labor y el negarse a firmar el respectivo formulario de inspección, será sancionado con multa de mil balboas con 00/100 (B/.1,000.00). Dicha sanción podrá ser aumentada, mediante resolución de la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá.

Capítulo III De la delegación de facultades

Artículo 22. La Dirección General de Marina Mercante quedará facultada para adicionar otros requisitos mínimos a los establecidos en esta Ley, así como para conceder las exenciones, extensiones, permisos y autorizaciones por el tiempo que considere necesario, en atención a las dimensiones, tonelaje, tipo o clase de nave, naturaleza del servicio que presta, área de navegación donde opera y duración de los viajes.

Artículo 23. Cuando por razones de seguridad pública, se restrinja de forma temporal la navegación en áreas específicas a todas las embarcaciones con motor fuera de borda, menores de 10 toneladas de registro bruto, y estás requieran navegar, lo comunicarán previamente a la

Autoridad Marítima de Panamá para su autorización. La Autoridad podrá en su defecto delegar esta autorización en la Policía Nacional o en el Servicio Nacional Aeronaval, según corresponda, salvo que se trate de situaciones de emergencia debidamente comprobadas, en este caso la comunicación deberá efectuarse dentro de las veinticuatro horas posteriores. Dichas embarcaciones no podrán navegar más allá de doce millas náuticas de la costa.

Artículo 24. La Dirección General de Marina Mercante quedará facultada para delegar, mediante resolución motivada cuando las necesidades así lo requieran, la organización y control de las embarcaciones de servicio interior. Esto implica la delegación de inspecciones, arqueos, investigación de accidentes, asignación de marcas de calado y línea de máxima carga, o cualquier otra actividad relacionada con el cumplimiento del presente reglamento.

La Dirección General de Marina Mercante quedará facultada para establecer la reglamentación y requisitos correspondientes.

Artículo 25. Toda nave de pasajeros que transporte más de doce personas, deberá contratar una póliza de seguro con una cobertura suficiente. La Autoridad Marítima de Panamá reglamentará este requerimiento.

Artículo 26. Toda nave que se dedique a la actividad de transporte de pasajeros deberá tener un sistema de gestión de seguridad estructurado y basado en documentos que permitan que el propietario, compañía u organización cumpla los principios de seguridad de la navegación y protección ambiental. Dicho sistema de gestión deberá alcanzar a las compañías operadoras de estas naves.

Se exceptúan del cumplimiento del presente artículo a todas las naves con motores fuera de borda que transporten menos de quince pasajeros.

El propietario, compañía u organización que maneje el sistema de gestión de la seguridad de la nave, deberá designar a una persona responsable con experiencia y conocimiento sobre las operaciones del buque que afecten la seguridad y la prevención de la contaminación. Esta designación deberá hacerse por escrito y constará de las generales de la persona, nombre de la compañía y del buque, y se ubicará en un lugar visible dentro del mismo, lo cual se notificará a la Dirección General de Marina Mercante.

Capítulo IV

Responsabilidades del propietario, el operador y del capitán de la nave

Artículo 27. El propietario u operador tendrá, entre otras, las siguientes responsabilidades:

1. Determinará y documentará la responsabilidad y autoridad de todo el personal que dirija, ejecute y verifique las actividades relacionadas con la seguridad y prevención de la contaminación.
2. Garantizará que se habiliten los recursos y apoyo necesario en tierra para permitir a la persona designada ejercer sus funciones.
3. Garantizará que la tripulación tenga la idoneidad requerida de acuerdo con sus funciones, y que cumpla las regulaciones que le sean aplicables en esta materia.
4. Confeccionará los procedimientos para que la tripulación pueda notificar cualquier anomalía o irregularidad del buque, a fin de que sea corregida lo antes posible.
5. Mantendrá procedimientos para el control y manejo de la documentación relacionada con la seguridad de la nave, la tripulación y los pasajeros. Estos procedimientos estarán

disponibles para su verificación en cualquier momento, por parte de las autoridades de la Autoridad marítima de Panamá

Artículo 28. El Capitán del buque tendrá, entre otras, las siguientes responsabilidades:

1. Ejercer control y mando en la nave.
2. Conocer la política del propietario y/o la compañía operadora.
3. Implementar la política definida por el propietario y/o la compañía operadora sobre seguridad y protección ambiental.
4. Promover la aplicación de los principios de dicha política entre los miembros de la tripulación.
5. Impartir de manera clara y simple, las instrucciones pertinentes en caso de emergencias como operaciones abandono de la nave, lucha contra incendios etc., tanto a la tripulación, como a los pasajeros.
6. Conocer las particularidades de la nave, en lo que respecta a la estabilidad, la flotabilidad y seguridad.
7. Tener conocimientos y entrenamiento en control de multitudes.
8. El capitán deberá mantener permanente comunicación con su tripulación y sus pasajeros.

Capítulo V De las embarcaciones

Artículo 29. Todas las embarcaciones que operen en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá, a las cuales les aplica esta ley, deberán cumplir las medidas relativas a la estabilidad y a la máxima carga. Aquellas embarcaciones superiores a 24 metros de Eslora de Registro y donde el Convenio de Líneas de Carga aplique, deberán portar de forma visible y marcada de manera permanente, la línea de carga máxima y marcas de calados donde sea aplicable. Esta marca será asignada por medio del cálculo de comprobación equivalente al establecido en el Convenio de Líneas de Carga, y copia de este cálculo deberá reposar en el Departamento de Navegación y Seguridad Marítima de la Dirección General de Marina Mercante.

Para las embarcaciones menores de 24 metros de Eslora de Registro deberán realizar un cálculo de máxima carga y este cálculo deberá ser realizado por un personal competente, y aprobado por la Dirección General de Marina Mercante.

Artículo 30. Las embarcaciones de placer que pretendan dedicarse a actividades comerciales, deberán obtener los permisos que dispone la Autoridad Marítima de Panamá para tales actividades.

Artículo 31. Las naves de servicio interior que transporten hidrocarburos a granel o derivados del mismo, además de otras disposiciones de la presente Ley que le sean aplicables, deberán cumplir los siguientes requisitos:

1. Plan de contingencia para derrames de hidrocarburos (SOPEP por sus siglas en inglés), que sea válido tanto para la Autoridad Marítima de Panamá como para la Autoridad del Canal de Panamá.
2. Planes de operación de carga y descarga.

3. Equipo para control de derrames de hidrocarburos.
4. Póliza de seguros o garantía financiera por un monto no inferior a dos millones de balboas con 00/100 (B/.2,000,000.00), con cobertura para atender cualquiera de las consecuencias o daños causados por derrame de hidrocarburos.
5. Toda la tripulación deberá estar debidamente certificada, según las labores que desempeñen y tener los cursos y respectivos endosos de familiarización para tripulantes de buques petroleros.
6. Deben ser doble casco.

Artículo 32. Se prohíbe a toda embarcación cualquier tipo de descargas al mar, de basuras, hidrocarburos o sustancias nocivas peligrosas para el medioambiente, salvo las excepciones, condiciones y procedimientos que establecen los convenios internacionales ratificados por la República de Panamá.

Todas las descargas deberán realizarse en las instalaciones de recepción de desechos provenientes de los buques autorizadas por la Autoridad Marítima de Panamá para prestar este servicio y se deberán mantener a bordo los recibos y registros que evidencien dichas descargas.

Capítulo VI Especies naufragas

Artículo 33. Se declarará especie naufraga a toda nave, sin distingo de su bandera, así como a sus enseres y mercancías abandonadas, que se encuentre en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá, así como aquellas de bandera panameña que se encuentren en aguas internacionales, que de acuerdo a informe técnico de la Autoridad Marítima de Panamá, constituyan un riesgo para la actividades marítimas, la navegación, la vida humana, el medio ambiente marítimo, o estén obstruyendo el tráfico marítimo o pongan en peligro o riesgo la seguridad marítima. La Declaratoria de Especie Naufraga será emitida por el director general de Marina Mercante de la Autoridad Marítima de Panamá.

Artículo 34. Para los efectos del alcance de esta Ley, la declaratoria de especie naufraga, constituirá de pleno derecho el traspaso de la propiedad de la nave, sus enseres y/o mercancías abandonadas al patrimonio de la Autoridad Marítima de Panamá.

Artículo 35. La Autoridad Marítima de Panamá, creará un Fondo de Especies Naufragas dirigido a sufragar los costos de custodia, mantenimiento, disposición, manejo de imprevistos, atención de emergencias, prevención de sucesos de contaminación y cualesquiera otros gastos que estime conveniente y que sean derivados o guarden relación con naves declaradas especies naufragas. Este Fondo también servirá para la construcción y/o adecuación de instalaciones portuarias dirigidas al manejo de las especies naufragas, lo cual será adicional a los planes de inversión que pudiera contemplar la Autoridad Marítima de Panamá en este sentido.

El Fondo de Especies Naufragas, estará sujeto a los límites de contratación establecidos en el Decreto Ley 7 de 1998, correspondiente a las facultades del administrador de la Autoridad Marítima de Panamá y la Junta Directiva, respectivamente; y la fiscalización de la Contraloría General de la República se realizará mediante el control posterior.

Para la capitalización del Fondo de Especies Naufragas, la Autoridad Marítima de Panamá tomará las previsiones presupuestarias necesarias, a fin de realizar un aporte anual. Lo recaudado de las subastas contempladas en el artículo 41 de esta Ley formarán parte de este Fondo. La Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá podrá establecer las tasas que estime conveniente para fortalecer dicho Fondo.

Artículo 36. Las naves de bandera panameña o extranjera que se encuentren dentro de las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá, que hayan sido declaradas especies náufragas, ingresarán al patrimonio de la Autoridad Marítima de Panamá, quedando con ello extinto el derecho de propiedad que pesa sobre la nave, sus enseres y/o mercancías abandonadas.

El propietario o el representante de la nave, podrá presentar contra la resolución que contenga la Declaratoria de Especie Náufraga, previa consignación de una fianza por la suma de un millón de balboas con 00/100 (B/.1,000,000.00), a favor de la Autoridad Marítima de Panamá, recurso de reconsideración ante el director general de Marina Mercante, y posteriormente, el de apelación ante el administrador de la Autoridad Marítima de Panamá, con lo que se agotará la vía gubernativa.

La fianza a la que hace referencia el párrafo anterior, garantizará, con independencia de los resultados de los recursos presentados, el pago de las sumas adeudadas a la Autoridad Marítima de Panamá; contabilizados hasta la fecha en que se efectuó la declaratoria; así como también el pago de las sanciones que imponga la entidad marítima, incluyendo las derivadas por el daño ecológico causado, y el reembolso de los gastos remoción, reflote, reubicación, almacenamiento y todos aquellos en los que haya incurrido la Autoridad Marítima de Panamá.

La Autoridad Marítima de Panamá, estará facultada para establecer los requisitos que debe cumplir la fianza a que se refiere este artículo, así como cuando debe ser liquidada a su favor, conforme a la reglamentación que establezca para tal efecto.

Referente a las naves que fueron declaradas especie náufragas con antelación a la promulgación de la presente Ley; la Autoridad Marítima de Panamá publicará por espacio de dos días, en dos diarios de circulación nacional y en la Gaceta Oficial por una sola vez, un listado que contenga los nombres de las naves y las correspondientes resoluciones que contienen dicha declaratoria, a fin que los propietarios de las mismas, tengan conocimiento que las naves declaradas como especies naufragas pasarán al patrimonio de la Autoridad Marítima de Panamá, pudiendo dentro del plazo de cinco días, concluida la última publicación, presentar los recursos respectivos de conformidad con lo establecido en este artículo. Vencido dicho término, las naves declaradas como especie náufragas incluidas dentro del mencionado listado ingresarán de pleno derecho al patrimonio de la Autoridad Marítima de Panamá, quedando con ello extinto el derecho de propiedad que pesa sobre la nave, sus enseres y/o mercancías abandonadas.

Artículo 37. El procedimiento de Declaratoria de Especie Náufraga se iniciará de oficio por parte de la Autoridad Marítima de Panamá, a solicitud de parte o por denuncia ante dicha entidad. De ser posible, la solicitud estará acompañada de toda la documentación probatoria que permita valorar el estado de abandono en que se encuentra la nave, sus enseres y/o mercancías; así como los riesgos que representa para la navegación y el medio ambiente marino. En aquellos casos en que el solicitante sea una entidad estatal, la solicitud de Declaratoria de Especie Náufraga deberá ser suscrita por el representante legal de la misma.

Artículo 38. La Autoridad Marítima de Panamá, previo informe técnico detallado por parte de la Dirección General de Puertos e Industrias Marítimas Auxiliares, sobre el estado o peligro que representa la nave, sus enseres y/o mercancías abandonadas para la navegación, la vida humana y el medio ambiente marino, notificará al propietario, operador, agente residente, o agencia naviera de la nave, que la misma se encuentran dentro de un procedimiento administrativo de Declaratoria de Especie Náufraga, otorgándole un plazo perentorio, según lo determine la Junta Directiva de la Autoridad mediante reglamentación, para la realización de la extracción, traslado, reubicación o remoción a su costo, de la nave, sus enseres y/o mercancía abandonadas.

El propietario, operador, agente residente o agencia naviera deberá comprometerse a realizar los trabajos de extracción, traslado, reubicación o remoción de la nave, así como sus enseres y/o mercancías abandonadas cumpliendo estrictamente los requisitos y procedimientos establecidos por la Autoridad Marítima de Panamá.

En caso que el propietario, operador, agente residente o agencia naviera no cumpla su compromiso dentro del plazo señalado por la Autoridad Marítima de Panamá, se le impondrá inmediatamente una multa, y se entenderá como un abandono de la propiedad del bien inmueble, por lo cual dicha Autoridad continuará de inmediato con el procedimiento de Declaratoria de Especie Náufraga de la nave, así como de sus enseres y/o mercancía abandonadas.

El administrador de la Autoridad Marítima de Panamá, estará facultado para establecer las cuantías de las sanciones y multas señaladas en esta Ley.

Artículo 39. La Autoridad Marítima de Panamá estará facultada, adicionalmente, para autorizar el hundimiento, si fuera necesario, de una embarcación que se encuentre a la deriva, sin tripulación a bordo y en malas condiciones de flotabilidad o haciendo agua, una vez que se haya cumplido el procedimiento de la Declaratoria de Especie Náufraga cuando, a su juicio, sea menos oneroso el proceso de hundimiento de la nave, que el proceso de remoción, sin ocasionar daños colaterales que puedan afectar a la navegación, la vida humana o el medio ambiente marino.

También podrá la Autoridad Marítima de Panamá, por razones de emergencia, siguiendo los protocolos de seguridad marítima y prevención de la contaminación, adoptar medidas de mitigación, tales como, despejar las vías de navegación, autorizar a terceros a título gratuito la remoción, desguace, remolque a sitio seguro de navegación, hundimiento en áreas profundas que no afecten el medioambiente, la navegación y disposición final de embarcaciones o restos de embarcaciones hundidas, varadas o abandonadas.

Artículo 40. Cuando una nave de bandera panameña sea declarada especie náufraga, así como sus enseres y/o mercancías abandonados y la respectiva resolución esté debidamente publicada en la Gaceta Oficial, se considerará cancelada del Registro Mercante Nacional. La Autoridad Marítima de Panamá realizará las anotaciones correspondientes, para el nuevo estado de la nave dentro del Registro Mercante Nacional, donde se refleje la misma como declarada especie náufraga.

En los casos que una nave de bandera extranjera sea declarada especie náufraga, dentro de las aguas jurisdiccionales panameñas, así como sus enseres y/o mercancías abandonados; y la resolución respectiva esté debidamente publicada en la Gaceta Oficial, la misma pasará a ser propiedad de la Autoridad Marítima de Panamá, por lo cual se realizarán las anotaciones correspondientes, para el nuevo estado de la nave dentro del Registro Mercante Nacional.

La Dirección General de Marina Mercante comunicará a la Dirección General de Registro Público de Propiedad de Naves, la Declaratoria de Especie Náufraga de una nave, para que, en caso que la misma tenga inscritas una o más hipotecas, títulos o gravámenes, se proceda a la cancelación de tales inscripciones respecto de la nave.

Artículo 41. La Autoridad Marítima de Panamá, luego de declarar la especie náufraga e ingresada la nave a su patrimonio, podrá disponer libremente de la misma mediante subasta pública, préstamo, asignación, desguace o de la forma que estime conveniente, de acuerdo a lo establecido en la normativa de seguridad marítima vigente.

La Autoridad Marítima de Panamá desarrollará mediante reglamento lo establecido en este artículo.

Artículo 42. En caso de peligro inminente, que requiera celeridad para evitar perjuicios a la navegación o al medio ambiente marino, la Dirección General de Marina Mercante, con autorización del administrador de la Autoridad Marítima de Panamá, podrá ordenar la remoción de la especie náufraga mediante contratación directa de acuerdo a la normativa vigente, sin que ello implique el traspaso de la titularidad de la nave. Dicho costo deberá ser rembolsado de conformidad con lo normado en el artículo 35 de la presente Ley. Cuando la nave se encuentre

en custodia o bajo la responsabilidad de alguna entidad del Estado, se aplicará lo contemplado en el artículo 51 de esta Ley.

En los casos en que una entidad pública, sea la que con fundamento en un peligro inminente solicite la remoción; corresponderá a la Dirección General de Marina Mercante, con la autorización del administrador de la Autoridad Marítima de Panamá, ordenar la remoción de la nave; procediendo directamente y sin mayores trámites, a declarar a la misma como especie naufragio, sin que ello implique responsabilidad alguna para la Autoridad Marítima de Panamá.

Para tal efecto, podrá solicitarse la intervención a título gratuito de otras entidades del Estado, concesionarios de la Autoridad Marítima de Panamá o empresas especializadas, que aseguren la disposición final del bien.

Artículo 43. La Autoridad Marítima de Panamá, podrá realizar la asignación del dominio de la nave, así como sus enseres y/o mercancías abandonadas, según lo señalado en el artículo 41 de esta Ley, quien deberá removerla del lugar donde se encuentre, para lo cual adoptará todas las medidas de desguace o disposición final de la nave que garanticen la seguridad de la navegación, la vida humana y la protección del medio ambiente marino, conforme a los requisitos y procedimientos que establezca la Autoridad Marítima de Panamá.

En caso que no se haya efectuado la remoción de la nave, sus enseres y/o mercancías abandonadas en el plazo que se le haya indicado, la Autoridad Marítima de Panamá podrá dejar sin efecto la asignación del dominio y proceder a realizar una nueva reasignación.

Artículo 44. Toda nave que se encuentre inscrita en la Marina Mercante Nacional que sea declarada especie naufragio, y su propietario al momento de la declaratoria mantenga saldo pendiente en el estado de cuenta a favor de la Autoridad Marítima de Panamá, será reportada al Juzgado Ejecutor de la Autoridad Marítima de Panamá a fin de accionar el procedimiento de cobro coactivo contra otros bienes del propietario de dicha nave.

La Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá podrá declarar extinguidos los impuestos, tasas, cargos, recargos, gravámenes y demás deudas que mantenga con esta entidad, el propietario y/o acreedor hipotecario de la nave en proceso de Declaratoria de Especie Náufraga, cuando la propiedad de dicha nave sea cedida voluntariamente a la Autoridad Marítima de Panamá y ello represente un beneficio económico mayor al monto adeudado por la nave.

Artículo 45. Todas las naves que se encuentren bajo investigación o en custodia por alguna institución del Estado panameño, mientras se encuentre en dicha circunstancia, no podrán ser declaradas especies naufragas por la Autoridad Marítima de Panamá.

De igual forma, todas las instituciones del Estado panameño, garantizarán que las embarcaciones bajo su custodia, cumplan todas las medidas de seguridad, a fin de evitar un riesgo a la navegación, la vida humana y el medio ambiente marino.

La Autoridad Marítima de Panamá podrá sancionar a todas aquellas entidades públicas que teniendo bajo su custodia naves, contaminen las aguas con hidrocarburo y/o occasionen daños al medio ambiente marino.

Los gastos en los que incurra la Autoridad Marítima de Panamá por y para atender situaciones de seguridad marítima, contaminación o que pongan en peligro el medio ambiente marino, las vías navegables, los ríos y las bahías, derivados u occasionados por las embarcaciones bajo custodia de dichas entidades públicas, serán cobrados a la institución responsable que tendrá la obligación de reembolsarlos con prelación a favor de la Autoridad Marítima de Panamá.

Artículo 46. Todas las naves, sus enseres y/o mercancía abandonadas a las que se le ha iniciado un procedimiento de Declaratoria de Especie Náufraga y/o sean declaradas especie naufragio mediante resolución motivada debidamente publicada en Gaceta Oficial, se le correrá traslado a

los Tribunales Marítimos de Panamá, con la finalidad que realicen las anotaciones correspondientes o se les aplique lo preceptuado en el artículo 180 de la Ley 8 de 1982 y sus modificaciones.

Las naves que son declaradas especie náufraga no estarán sujetas a ningún crédito marítimo privilegiado, gravámenes, reclamaciones comerciales o deuda sobre el mismo. En consecuencia, el bien inmueble pierde su estado de nave y no podrá ser objeto de ninguna reclamación ante los tribunales de la jurisdicción marítima.

Artículo 47. Todas las naves declaradas especies náufragas, sus enseres y/o mercancías abandonadas, cuyo dominio haya sido asignado, pasarán a la persona natural o jurídica, libre de impuestos, tasas, derecho, gravámenes o cualquiera otra deuda contraídas con la Autoridad Marítima de Panamá.

Artículo 48. La Autoridad Marítima de Panamá a través de una resolución de la Junta Directiva, quedará facultada para reglamentar el procedimiento de Declaratoria de Especie Náufraga de una nave, así como sus enseres y/o mercancías abandonadas, así como los términos necesarios para el cumplimiento de este proceso.

Artículo 49. La resolución que emita la Autoridad Marítima de Panamá con motivo de la aplicación de este capítulo será publicada en Gaceta Oficial por un día hábil y vencido el término la resolución se considerara ejecutoriada en todas sus partes, para que surta los efectos de la notificación.

Artículo 50. El artículo 16 de la Ley 2 de 1980, queda así:

Artículo 16. La multa hasta de cien mil balboas con 00/100 (B/.100,000.00) procederá en los casos señalados en el artículo anterior, siempre y cuando el incumplimiento o violación revista carácter de gravedad o que siendo faltas consideradas como leves se haya incurrido en reincidencia.

Igualmente, procederá la sanción anterior en casos de naves utilizadas como instrumento en la comisión del delito de tráfico ilícito de drogas, complicidad en las actividades de pesca ilegal, actividades distintas al servicio de la patente y contaminación en el medio ambiente marino.

En el caso de las naves que carezcan de documentos de navegación o que porten documentos de navegación vencidos, o de oficiales y marinos carente de documentos de idoneidad con validez legal, podrá imponérseles una multa hasta de cincuenta mil balboas con 00/100 (B/.50,000.00).

Artículo 51. El Juzgado Ejecutor de la Autoridad Marítima de Panamá podrá ordenar las medidas cautelares que le permita la ley, sobre fondos y/o bienes del propietario de la nave declarada especie náufraga, al igual que del adjudicatario de la nave que hubiere incumplido su obligación de removerla o de disponer de ella, a fin de resarcir los daños y perjuicios que hayan ocasionado. Asimismo, ejercerá la jurisdicción coactiva para el cobro de las deudas que se causen por esta razón.

Artículo 52. Las embarcaciones que se encuentren detenidas bajo un proceso penal por narcotráfico no podrán ser declaradas especie náufraga mientras se concluya el respectivo proceso. En caso que la nave represente un peligro para la navegación, para la seguridad de la vida humana en el mar o para el medio ambiente, la Autoridad Marítima de Panamá le notificará este hecho al custodio u organismo responsable de la embarcación y le indicará las medidas de prevención que estará obligado a cumplir de inmediato, quedando facultada dicha entidad marítima, para imponer las sanciones económicas sucesivas que correspondan, hasta que se adopten las medidas de prevención indicadas. Los montos de cancelación de dichas sanciones deberán ser incluidos en los presupuestos de las entidades sancionadas y traspasados con

prioridad en la ejecución de dicho presupuesto al patrimonio de la Autoridad Marítima de Panamá.

Artículo 53. Todas las embarcaciones, sin importar su tonelaje ni el tipo de actividad, ya sea, comercial o de placer, deberán tener un seguro para reflotamiento y remoción de naufragio con una cobertura proporcional a su tamaño. La Dirección General de Marina Mercante emitirá un certificado por este seguro que deberá ser renovado de manera anual.

Capítulo VII

Procedimiento especial de notificación de la cancelación de Licencias de Operación

Artículo 54. Todas las resoluciones relativas a la cancelación de Licencias de Operación se notificarán por medio de una publicación en el sitio web de la Autoridad Marítima de Panamá. Para tal efecto, la Oficina de Asesoría Legal elaborará mensualmente un reporte de las licencias canceladas, que contendrá la siguiente información:

1. El nombre del proveedor de servicio marítimo auxiliar, el de su representante legal y el de su apoderado legal.
2. Fecha de vigencia de la Licencia de Operación.
3. El tipo de servicio autorizado.
4. El número y fecha de la resolución que cancela la Licencia de Operación.
5. Las fechas precisas de inicio y terminación de la publicación en el sitio web de la Autoridad Marítima de Panamá.

Artículo 55. El reporte al que alude el artículo anterior se mantendrá de forma visible, en el sitio web de la Autoridad Marítima de Panamá, por el término de diez días.

Artículo 56. El funcionario a quien le corresponda tramitar el expediente agregará al mismo, copia del reporte publicado para hacer constar el cumplimiento de este trámite.

Artículo 57. El día hábil siguiente a la última publicación quedará hecha la notificación, la cual surtirá los efectos de una notificación personal, quedando a opción del interesado el uso de los medios de impugnación previstos en la Ley 38 de 2000.

Artículo 58. Las restantes notificaciones que deban hacerse dentro de los expedientes de desistimientos y caducidad de la instancia se harán por medio de edicto colocado en la Oficina de Asesoría Legal, por el término de tres días hábiles.

Capítulo VIII

Disposiciones finales

Artículo 59. La nave autorizada mediante Licencia de Operación para la prestación de servicios marítimos auxiliares deberá permanecer y operar dentro de las aguas jurisdiccionales panameñas. La nave autorizada mediante Licencia de Operación para la prestación de servicios marítimos auxiliares que permanezca fuera de las aguas jurisdiccionales panameñas por más de tres meses será excluida de oficio de la respectiva Licencia de Operación, salvo que el motivo de la salida de aguas jurisdiccionales panameñas sea para entrar a dique.

Artículo 60. La tripulación de naves que presten servicios marítimos auxiliares deberá estar integrada por al menos 90% de nacionales panameños.

Se exceptúan las actividades que por su naturaleza requieran personal especializado sin oferta en el mercado nacional. Para estos efectos, las empresas deberán solicitar a la Dirección General de Gente de Mar una certificación que acredite esta circunstancia, para la emisión de los permisos de trabajo ante el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral.

Artículo 61. Las empresas marítimas auxiliares cuyos miembros y/o accionistas panameños y extranjeros, que hayan sido condenados por tráfico ilícito de drogas, blanqueo de capitales, comisión o complicidad en las actividades de pesca ilegal, actividades distintas al servicio de la patente, investigación no autorizada y contaminación en el medio ambiente marino en Panamá o en otra jurisdicción, no podrán obtener Licencia de Operación.

Artículo 62. Las naves que naveguen en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá y brinden servicios bajo licencias de operación para servicios marítimos auxiliares, deberán estar registradas bajo la bandera panameña.

Artículo 63. El proveedor de servicios que desee incluir o excluir equipos o áreas para la prestación de servicios ya autorizados por una Licencia de Operación, deberá solicitarlo ante la Dirección General de Puertos e Industrias Marítimas Auxiliares.

Por estar sujetos a las inspecciones de seguridad marítima conforme las regulaciones nacionales e internacionales, los equipos flotantes deberán permanecer y operar de manera general dentro de las aguas jurisdiccionales panameñas.

En el evento de que alguno de los equipos flotantes adscritos o incluidos en la Licencia de Operación de un proveedor de servicios requiera salir de las aguas jurisdiccionales panameñas, deberá solicitar un permiso de salida válido por el término de tres meses, que será expedido sin más trámite en conjunto con el correspondiente zarpe de la embarcación.

Dicho permiso tendrá el costo que fije la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá; y para su expedición será necesario registrar el destino de la embarcación y las razones de su viaje al exterior.

En las inclusiones se exceptúan aquellos servicios marítimos auxiliares que han sido suspendidos formalmente por saturación del mercado.

Artículo 64. Todo equipo flotante que permanezca fuera de las aguas jurisdiccionales panameñas por más de tres meses, será excluido de oficio de la respectiva Licencia de Operación del proveedor de servicios, independientemente de las causas por las que haya permanecido en el exterior. En consecuencia, para su reincorporación o nueva inclusión a una Licencia de Operación, deberá presentar una nueva aplicación, que a su vez requerirá la expedición de un nuevo certificado de aptitud.

Lo anterior no aplica para los equipos flotantes que requieran ir a dique, pero en todo caso deberán tramitar el permiso de salida al que hace referencia este artículo.

Esta excepción sólo aplica para las gestiones relacionadas con el dique, y deberá coincidir con el período en que la embarcación fue sometida a reparaciones en el astillero, lo que deberá ser documentado para evitar la exclusión de la Licencia de Operación.

La Autoridad Marítima de Panamá podrá exigir la comprobación de las reparaciones efectuadas.

Artículo 65. El artículo 43 de la Ley 56 de 2008, queda así:

Artículo 43. La Autoridad Marítima de Panamá autorizará la expedición de Licencias de Operación a toda persona natural o jurídica que desee prestar servicios marítimos a la nave, a la carga o a los pasajeros con sujeción a los términos, las condiciones y los procedimientos previstos en esta Ley y en las reglamentaciones aplicables.

La persona jurídica que solicite una Licencia de Operación para prestar servicios marítimos auxiliares a través de embarcaciones que naveguen en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá deberá acreditar que al menos el 75% de sus accionistas o miembros, según fuera el caso, son nacionales panameños y que el resto de sus accionistas o miembros, según fuera el caso, son nacionales de países cuyos gobiernos no tienen medidas discriminatorias contra nacionales panameños o empresas con capital panameño. Esta limitación es recíproca y automática y con los mismos alcances e idénticas condiciones que las establecidas en el país respectivo. Si el solicitante de Licencia de Operación para prestar dichos servicios marítimos auxiliares es una persona natural, deberá ser nacional panameño.

La nave que se utilice para prestar servicios marítimos auxiliares en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá deberá ser propiedad del solicitante de la Licencia de Operación o de un nacional panameño o de una persona jurídica que cumpla con las mismas condiciones indicadas en el párrafo precedente.

Las personas naturales o jurídicas extranjeras que, al momento de la entrada en vigor de la presente Ley, tengan Licencia de Operación vigente para la prestación de servicios marítimos auxiliares estarán sujetas a los requisitos establecidos en los párrafos precedentes cuando requieran incorporar a su Licencia de Operación nuevas naves para prestar el servicio marítimo auxiliar autorizado y tendrán un periodo de gracia de un año para cumplir todo lo dispuesto en la presente ley.

Estos requerimientos aplican a las Licencias de Operación que por la naturaleza de las actividades requieran de embarcaciones operando en aguas jurisdiccionales de la República de Panamá para la prestación de sus servicios.

La Dirección General de Puertos e Industrias Marítimas Auxiliares podrá emitir permisos por tiempo definido a empresas que brinden servicios marítimos auxiliares no convencionales.

Se exceptúan de esta disposición las compañías que, al momento de entrada en vigencia de esta ley, mantienen Licencia de Operación vigente para prestar los servicios marítimos auxiliares de remolcador y de dragado en los puertos y aguas jurisdiccionales de la República de Panamá.

Artículo 66. Se faculta a la Autoridad Marítima de Panamá, para que a través de la Dirección General de Marina Mercante, promueva el abanderamiento de naves del registro mercante panameño, mediante la aplicación de dispensas atendiendo entre otros criterios, el tipo, tamaño y año de construcción de las naves, grupo económico, armadores, si estas embarcan marinos panameños, si utilizan medios comprobados para reducir la contaminación del medio ambiente y cualquier otro criterio, que para la Autoridad Marítima de Panamá se considere como beneficioso para la bandera panameña. Por estas mismas causas, podrá dispensar, mediante resolución motivada, el cobro de cargos, derechos y tasas, para promover la competitividad de la flota mercante panameña.

Artículo 67. El artículo 122 de la Ley 57 de 2008, queda así:

Artículo 122. Los recaudos de la tasa de inspección ingresarán a un fondo especial de la Dirección General de Marina Mercante, el cual será administrado por dicha entidad para sufragar los gastos necesarios para realizar las inspecciones, investigaciones de accidentes, detenciones del Estado Rector, transporte y gastos relacionados a éstos, ayudas a la navegación, salvamento, inspecciones de seguridad marítima laboral, repatriación de marinos, promoción y modernización del registro de buques, derrames, dragados y cualquier emergencia en donde esté en peligro la vida humana en el mar, las

embarcaciones, la navegación en aguas nacionales o internacionales o el medio ambiente marino.

Artículo 68. Se crea el Programa de Regularización y Titulación Masiva de Recintos Portuarios y de Bienes Inmuebles bajo administración y competencia de la Autoridad Marítima de Panamá. En consecuencia, la Autoridad Marítima de Panamá gozará de los derechos de propietaria de los espacios que albergan los recintos portuarios, de las edificaciones construidas sobre éstos, de los bienes inmuebles que actualmente administra bajo contratos de concesión y de los bienes inmuebles en donde se ubican sus oficinas administrativas en todo el país, salvo que se ocupan bajo contrato de alquiler o autorización de su propietario registral.

El procedimiento para la titulación correspondiente iniciará en la Autoridad Marítima de Panamá, mediante resolución de mero obedecimiento emitida por el administrador de la Autoridad Marítima de Panamá en la que se ordene el levantamiento de los planos correspondientes, cuya aprobación que se tramitará conforme a los procesos establecidos por la Autoridad de Administración de Tierras (ANATI), salvo el caso de que sea necesario ejecutar una segregación de una finca inscrita, en cuyo caso la Autoridad Marítima de Panamá, sin más trámite, confeccionará la escritura pública para la constitución de la respectiva finca. En ambos casos, se llevará a cabo la inscripción en el Registro Público a favor de la Autoridad Marítima de Panamá.

Antes de iniciar la ejecución de este Programa de Regularización y Titulación Masiva de Recintos Portuarios y de Bienes Inmuebles bajo administración y competencia de la Autoridad Marítima de Panamá, se deberá levantar un inventario de los bienes inmuebles registrables conforme esta Ley.

Posterior a cada titulación, la Autoridad Marítima de Panamá, por razones de transparencia y buenas prácticas de la gestión pública, deberá mantener actualizada en su base de datos y en su portal web, el listado de los bienes inmuebles inscritos a su favor y el estatus jurídico de concesión y/o administración que ostenta cada uno de esos bienes.

La Autoridad Marítima de Panamá, estará exonerada del pago de cualquier tasa, tributo, contribución, impuesto, timbres, derechos registrales, de calificación o de cualquier índole aplicable, así como estará exenta del pago por el otorgamiento ante Notario Público de la Escritura Pública y cualquier otro costo o gasto asociado con el registro de la propiedad a favor de la entidad marítima.

Artículo 69. La Autoridad Marítima de Panamá creará los mecanismos necesarios para regular todo lo concerniente a la formación, evaluación y certificación técnica profesional de los trabajadores de las embarcaciones, los muelles, atracaderos y puertos, en donde se realicen actividades de transporte de mercancías, así como también todas las actividades técnicas realizadas dentro de la industria auxiliar involucradas en el negocio de transporte marítimo en aguas nacionales.

Será potestad de la Autoridad Marítima de Panamá, el hacer cumplir las normativas nacionales e internacionales, según sea el caso, relacionadas a la seguridad industrial de las operaciones que resulten de las actividades de transporte de mercancía en aguas nacionales, incluyendo, pero no limitando, la inspección y certificación de equipos, herramientas, materiales y procesos, utilizados en las actividades relacionadas al transporte marítimo.

Se faculta al administrador de la Autoridad Marítima de Panamá a desarrollar los planes y programas, así como a crear los mecanismos administrativos y financieros, que garanticen que el proceso de certificación de profesionales técnicos y de certificación de equipos, herramientas, materiales y procesos, utilizados en las actividades relacionadas al transporte marítimo, se pueda realizar tal como lo exige la legislación actual.

Artículo 70. La Autoridad Marítima de Panamá gestionará ante el Sistema Bancario Nacional el establecimiento de créditos diferenciados, o bien, servicios bancarios complementarios que impliquen un fácil acceso al crédito y tasas de interés preferencial para las industrias marítimas auxiliares y el transporte marítimo de servicio interior, previa autorización de la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá.

También podrá la Junta Directiva de la Autoridad Marítima de Panamá crear y reglamentar Fondos Públicos de Inversión Marítima, para llevar a cabo programas de inversión para empresas marítimas y terrestres que producen bienes o servicios que contribuyan a la economía marítima en investigación y desarrollo (I + D), infraestructura logística, desarrollo institucional, conectividad, desarrollo sostenible, desarrollo de infraestructura en el manejo de hidrocarburos y generación de energía, reducción de carbono, biotecnología azul, economía azul innovadora, educación marítima, sistemas informáticos marítimos y otros programas y proyectos sostenibles que beneficien al sector marítimo.

Los Fondos Públicos de Inversión Marítima serán administrados por la entidad y podrán estar respaldados por fondos del Presupuesto General del Estado y de entes privados locales o del exterior, que sean facilitados para promover incentivos a la actividad marítima en Panamá, la productividad, el fácil acceso al crédito y ventajosas tasas de interés.

Artículo 71. El artículo 1 del Decreto Ley 7 de 1998, queda así:

Artículo 1. La Autoridad Marítima de Panamá, en adelante denominada la Autoridad, es una entidad del Estado con personalidad jurídica propia, capacidad para administrarlo y autonomía en su régimen interno, tanto administrativa y funcional, de recursos humanos y contratación directa, como presupuestaria y financiera; en consecuencia, ejercerá libremente la facultad de recibir, custodiar, asignar e invertir sus recursos financieros y de otorgar concesiones y/o licencias de operación, sujeta únicamente a las políticas, a la orientación y a la inspección de las instancias pertinentes del Órgano Ejecutivo y a la fiscalización de la Contraloría General de la República.

La Autoridad deberá utilizar los recaudos de las tasas en los fines propios que defina la tasa.

Además, la Autoridad contará con un Fondo de Emergencia, de carácter reembolsable, para afrontar bajo contratación directa los gastos de investigación de accidentes marítimos, detenciones de Estado Rector de Puerto, derrames, dragados, transporte y gastos relacionados, ayudas a la navegación, salvamento, inspecciones de seguridad marítima y laboral, repatriación de marinos, participación en conferencias y congresos internacionales relativos a la seguridad marítima y de promoción al registro de buques y cualquier otra emergencia en donde esté en peligro la vida humana en el mar, las embarcaciones, la navegación en aguas nacionales o internacionales o el medio ambiente marino.

La Autoridad dictará la reglamentación necesaria para realizar en forma efectiva la constitución y funcionamiento del Fondo de Emergencia, el cual será incorporado en el presupuesto anual de la Autoridad, y estará constituido por el 2% de los ingresos brutos del año inmediatamente anterior a la vigencia presupuestaria, a fin de sufragar los gastos establecidos en este artículo. Dicho fondo estará sujeto a la fiscalización y control posterior de la Contraloría General de la República, dado el carácter de emergencia del mismo.

Con la creación de la Autoridad queda institucionalizada la forma como se ejecutará la coordinación de todas las instituciones y autoridades de la República vinculadas al Sector Marítimo, en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo final del artículo 317 de la Constitución Política de la República de Panamá, de manera que la Autoridad ostentará

todos los derechos y privilegios que garantice su condición de autoridad suprema para la ejecución de la Estrategia Marítima Nacional.

El administrador de la Autoridad será considerado ministro sin cartera para los efectos de su participación y asistencia al Consejo de Gabinete.

Artículo 72. Se adiciona el numeral 4 al artículo 3 del Decreto Ley 7 de 1998, así:

Artículo 3. La Autoridad tiene como objetivos principales:

- ...
4. Establecer fomentar, dirigir, incentivar y ejecutar proyectos, programas y aportes de Responsabilidad Social y de Protección y Gestión Medioambiental, los cuales serán ejecutados por la propia entidad y en otros casos, a través de la firma de acuerdos y convenios.

Artículo 73. La presente Ley modifica el artículo 16 de la Ley 2 de 1980, el artículo 1 del Decreto Ley 7 de 1998, el artículo 43 de la Ley 56 de 2008 y el artículo 122 de la Ley 57 de 2008; adiciona el numeral 4 al artículo 3 del Decreto Ley 7 de 1998; y deroga el numeral 22 del artículo 30 del Decreto Ley 7 de 1998 y el artículo 54 de la Resolución JD No.011-2019 de 27 marzo de 2019.

Artículo 74. Esta Ley comenzará a regir a partir de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

Presentado a la consideración de la Asamblea Nacional hoy _____ de _____ de dos mil veintiuno (2021), por el suscrito, **JOSÉ GABRIEL CARRIZO JAÉN**, ministro de la Presidencia, en virtud de autorización expedida por el Consejo de Gabinete, mediante Resolución de Gabinete N.º16 de 9 de febrero de 2021


JOSÉ GABRIEL CARRIZO JAÉN
Ministro de la Presidencia

